

Gemeentelijke zorginkoop – instrumenten en regels

Kennissessie De Omslag / gemeenteraad Amsterdam

Dr. ir. Niels Uenk

6 april 2021 - online

Agenda

- Drie instrumenten voor uitbesteding zorgtaken
 - Subsidie
 - Overheidsopdracht
 - Open house

- Enkele reflecties

Drie instrumenten voor zorginkoop



Instrumenten

1. Subsidie
2. Overheidsopdracht
3. Open house

Elk met eigen regels en toepassingen



De aanspraak op financiële middelen, door een bestuursorgaan verstrekt met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.

- publiekrechtelijke beschikking
- geen afdwingbaarheid van prestatie
- beperkte mogelijkheden om te sturen op subsidie-nemer

Instrument	Regulering	Eigenschappen / beperkingen	Verdeling
Subsidie	Algemene wet bestuursrecht	<ul style="list-style-type: none"> • Niet afdwingbaar • Beperkt te sturen (bijv. kwaliteitseisen) 	<ul style="list-style-type: none"> • Diverse mechanismen (bijv. eerst komt, eerst maakt, subsidie-tender) • Begrotingssubsidie 1-op-1
Overheidsopdracht			
Open House			

- overeenkomst onder bezwarende titel
- prestaties af te dwingen
- gemeente heeft veel invloed op voorwaarden
- gemeente kan stevig sturend optreden (toezien op de voorwaarden in het contract, ingrijpen als contractpartij in gebreke blijft)
- Typisch gegund via een aanbesteding:
 - Een competitieve procedure, waarbij de gemeente offertes rangschikt en de partij(en) met beste offerte(s) een contract gunt.



Procedure voor 'Sociale en Andere Specifieke diensten'

Voor opdrachten \geq € 750.000:

- Publiceren opdracht
- Procedure op basis van gelijkheid en transparantie
- Verder veel vrijheid:
 - Onderhandelen
 - Meerdere rondes
 - Indeling percelen (bijv. zorgvormen, doelgroepen, geografisch, ...)

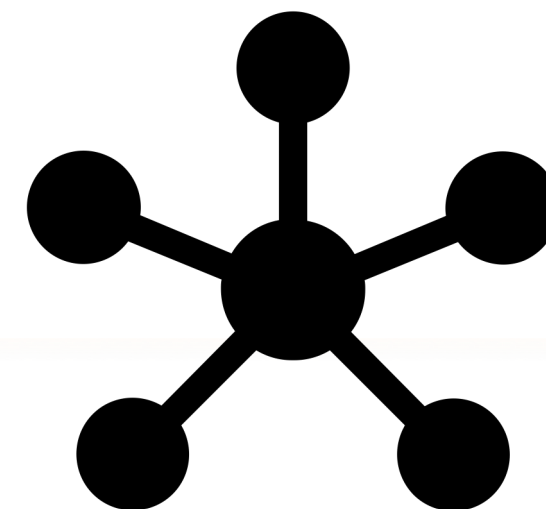
Wmo en Jeugdwet:

- Gunnen op basis van EMVI

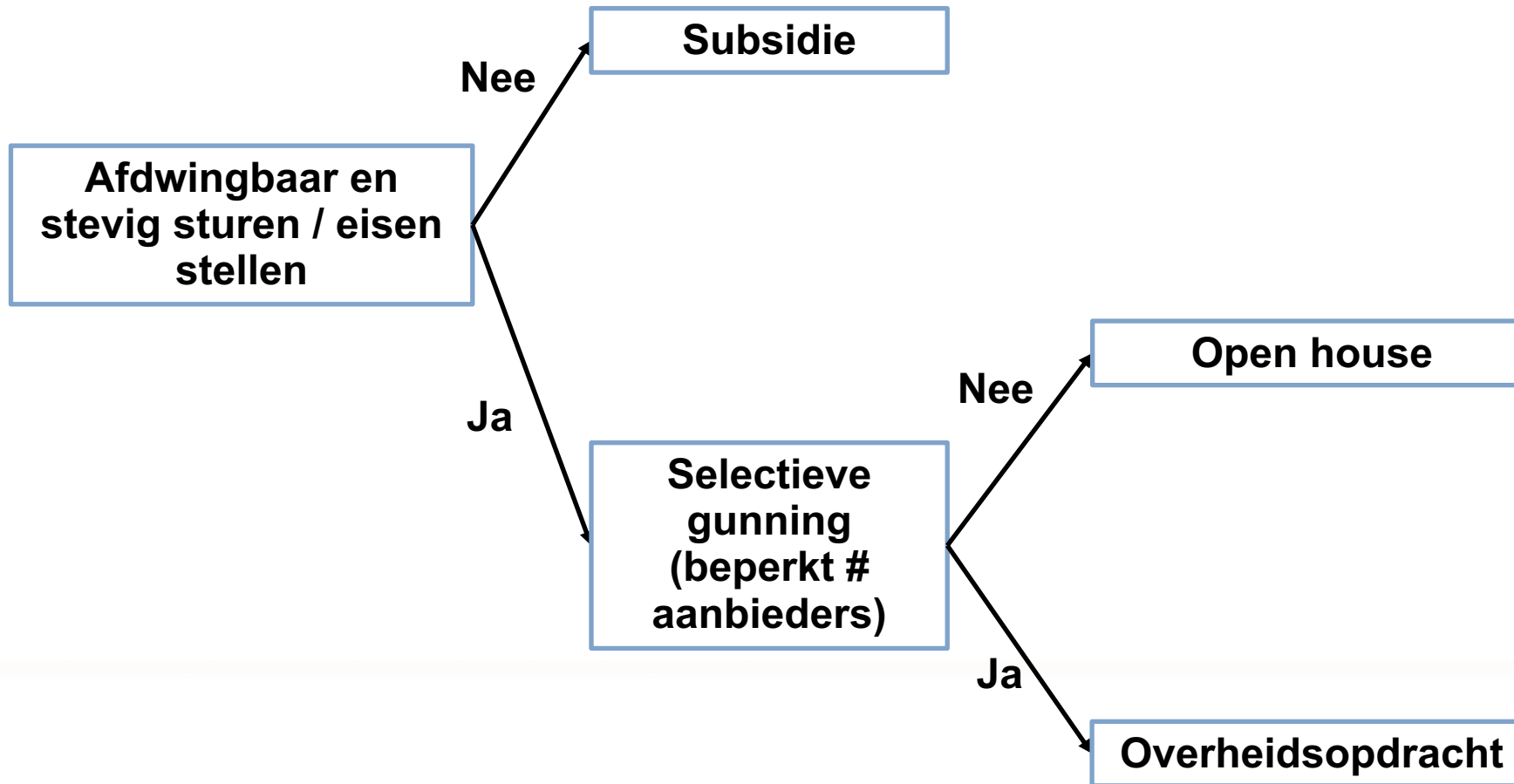


Instrument	Regulering	Eigenschappen / beperkingen	Verdeling
Subsidie	Algemene wet bestuursrecht	<ul style="list-style-type: none"> • Niet afdwingbaar • Beperkt te sturen (bijv. kwaliteitseisen) 	<ul style="list-style-type: none"> • Diverse mechanismen (bijv. eerst komt, eerst maakt, subsidie-tender) • Begrotingssubsidie 1-op-1
Overheidsopdracht	Richtlijn 2014/24/EU Aanbestedingswet 2012	<ul style="list-style-type: none"> • In rechte afdwingbaar • Te sturen op kwaliteit en andere eisen 	<ul style="list-style-type: none"> • < € 750.000 vrij (<i>nb. eigen inkoopbeleid</i>) • > € 750.000 aanbesteden, bijv. via SAS-procedure
Open House			

- Stelsel van afspraken waarmee aanbestedende dienst voornemens is diensten af te nemen...
- ... door overeenkomsten af te sluiten met iedere ondernemer die zich er toe verbindt deze diensten te leveren tegen de voorafgestelde voorwaarden...
- Geen selectieve procedure (geen rangschikking 'beste' aanbieders) → geen aanbestedingsregels



Instrument	Regulering	Eigenschappen / beperkingen	Verdeling
Subsidie	Algemene wet bestuursrecht	<ul style="list-style-type: none"> • Niet afdwingbaar • Beperkt te sturen (bijv. kwaliteitseisen) 	<ul style="list-style-type: none"> • Diverse mechanismen (bijv. eerst komt, eerst maalt, subsidie-tender) • Begrotingssubsidie 1-op-1
Overheidsopdracht	Richtlijn 2014/24/EU Aanbestedingswet 2012	<ul style="list-style-type: none"> • In rechte afdwingbaar • Te sturen op kwaliteit en andere eisen 	<ul style="list-style-type: none"> • < € 750.000 vrij (<i>nb. eigen inkoopbeleid</i>) • > € 750.000 aanbesteden, bijv. via SAS-procedure
Open House	Jurisprudentie op Rl. 2014/24/EU	<ul style="list-style-type: none"> • In rechte afdwingbaar • Te sturen op kwaliteit en andere eisen • Niet selectief te gunnen 	Toelatingsprocedure (géén rangschikking / max. aantal partijen)



- **Subsidie-tender**
- 'Eerst komt, eerst maalt'
- **Loting**

- Toelatingsprocedure:**
- 'zeeuws'
 - 'dialoggericht'

- Aanbestedingsprocedure:**
- Reguliere wettelijke procedures
 - SAS-procedure
 - Bijv. o.b.v. BVP
 - Onderhandeling
 - ...



Enkele reflecties



- Op niveau doelstellingen is iedereen het met elkaar eens
- De koppeling naar een concrete inkoopstrategie is complex
 - Vaak op basis van niet-getoetste aannames en wensdenken
 - Snelheid boven zorgvuldigheid
 - Soms met onvoldoende kennis van regels en mogelijkheden
- Tips:
 - Betrek marktpartijen (en cliënten, adviesraden, andere stakeholders) voldoende
 - Laat bestekken tegenlezen door kritische experts met frisse kijk op de zaak



Samenwerking of concurrentie?

- Samenwerking of concurrentie?
 - Organisatiebelangen zijn er altijd
 - Niet negeren, maar accepteren en rekening mee houden
- Als volume bij gecontracteerde aanbieders met 80% afneemt...
- ... en duidelijk is dat aanbieders dus (veel) moeten inleveren,
- dan zijn er altijd 'verliezers'...

Contact:

Niels Uenk

Public Procurement Research Centre
Sporstraat 2
6741 DE Lunteren

Niels.uenk@pprc.eu

06 16 382 562